

中共昆山市委关于制定昆山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

▲上接A1版 城镇新增就业19.02万人,期末城镇登记失业率为1.77%。城乡低保标准从“十二五”期末每人每月750元提高至1045元。创新实施义务教育阶段学校集团化办学,完成学校建设项目85个,新增学位6.8万个,普通高中和“双一流”大学录取率大幅提高。扎实推进昆山杜克大学建设,本科学位教育顺利开展。强化困难群体医保救助兜底保障,城乡居民大病医疗保险实现全覆盖。实现跨省异地就医门诊费用直接结算。市第一人民医院、中医院成功创建三甲医院,引入复旦大学附属儿科医院全面管理昆山妇幼保健院。构建政府主导、市场运作、社会参与的养老服务体系,推进养老综合体、区域性养老服务中心、高端综合性养老公寓建设,人均期望寿命达84.09岁。面对突如其来的新冠肺炎疫情影响,推行“大数据+网格化+铁脚板”的防疫模式,筑牢群防群治、联防联控的严密防线,疫情防控取得阶段性成果。

城乡建设持续深化,“环境美”的成色更足。《昆山市城市总体规划(2017-2035年)》获批实施,国土空间规划编制有序推进。启动实施交通体系提升三年建设计划,开工建设轨道交通S1线、苏昆中环路接工程,朝阳路(高新区段)建成通车,完成机场路改扩建、昆太路改造、长江中路快速化改造等工程,新增沪宁高速高新区互通,建成全市首条三级航道。加快“五区一线”建设,打造各具特色的“城市客厅”。昆山被列为省级美丽宜居城市建设试点。改造老旧小区63个,惠及居民2.5万户,中华北村改造获评江苏省人居环境范例奖。全覆盖完成棚户区改造任务,新增保障性安居住房50100套。完成67个农贸市场、1309座公共厕所标准化改造。构建“七横四纵”生态绿廊,新增绿化面积3243万平方米,获评首批国家生态园林城市,海绵城市专项规划入选全国范本。城乡生活污水处理能力大幅提升,基本剿灭劣V类河道,8个省国考断面水质Ⅲ类比例达到100%,傀儡湖被评为长江经济带最美湖泊和全省首批生态样板河湖。PM2.5平均浓度较“十二五”期末下降36%,空气质量优良天数比例达83.6%,获评国家生态文明建设示范区。推行“三定一督”生活垃圾分类模式,居民小区生活垃圾分类投放设施覆盖率达100%。创新实施农村人居环境整治“红黑榜”机制,创成6个省级特色田园乡村,完成农田集中连片整治2.7万亩,新增高标准农田3.9万亩。获评全国农村人居环境整治激励县,获得2000万元中央资金激励支持。获评全国农村宅基地制度改革试点县,全域推行农村“政经分开”改革,率先完成农村集体产权制度“四上”改革。

社会治理不断加强,“社会文明程度高”的成效彰显。新时代文明实践中心建设升格为国家级试点,建成“3+2”新时代文明实践体系,成功创建全国文明城市,淀山湖镇、周市镇北村获评全国文明城市镇。注册志愿者人数突破43万人。擦亮昆曲和顾炎武两张文化“金名片”,设立“昆山人顾炎武日”,连续三年举办戏曲百戏(昆山)盛典,成立昆曲发展基金会,高水平运营昆山当代昆剧院。昆剧《顾炎武》获省“五个一工程”奖、文华奖。启动建设昆山足球场,昆山足球俱乐部成功晋级中甲。高分创成国家示范数字档案馆。昆山市人大常委会被列为全国人大常委会工委基层立法联系点。大力开展27个重点行业领域专项整治“一年小灶”、化工产业整治提升、违法违规“小化工”整治、“331”专项整治,打出蓝盾护航、列坝增收、群租厂房综合治理、工业区改造升级“组合拳”,全市安全生产事故起数、死亡人数较“十二五”期末分别下降80.2%和66.7%。纵深推进扫黑除恶专项斗争,开展“无黑”城市创建,高标准建设社会治理现代化综合指挥中心,全市违法犯罪警情持续明显下降,群众安全感满意度从“十二五”期末的94%提高到99.17%。

(二)“十四五”时期昆山发展面临的形势。世界百年未有之大变局加速演进和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融,不稳定性不确定性明显增加,昆山未来发展的内外部环境面临复杂而深刻的重大变化。从风险挑战来看,世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重构,新冠肺炎疫情冲击的叠加态势,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升,世界进入动荡变革期,将对经济外向度高的昆山带来前所未有的挑战。昆山面临的国内市场竞争、创新竞争、产业竞争、人才竞争不断加剧。昆山发展的不平衡不充分问题仍然突出,产业结构整体仍处于价值链中低端,自主创新体系亟待完善,数字经济和数字化发展水平有待提高,美丽昆山建设任重道远,公共服务体系还有短板弱项,安全生产形势依然严峻,社会治理精细化智能化水平有待提升,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。从面临机遇来看,经济全球化和区域经济一体化

仍是大势所趋,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,我国已转向高质量发展阶段,经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变,继续发展具有多方面优势和条件。昆山具有紧邻上海的区域优势、融合融合的开放优势、基础雄厚的产业优势、底蕴深厚的文化优势、特色高效的服务优势,长三角一体化发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等国家战略交汇叠加,为昆山现代化建设走在前列提供了广阔舞台。从使命任务来看,2020年11月,习近平总书记视察江苏,强调着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列。昆山肩负着习近平总书记“勾画现代化目标”的殷殷嘱托,必须强化政治担当、发展担当、改革担当、开放担当,坚持系统性思维、规律性把握、创造性落实,主动作为、大胆探索、善作善成,在构建新发展格局中厚植改革开放优势,增强综合竞争实力,提升城市发展能级,做到总量遥遥领先、质量持续领跑,奋力走出一条具有中国特色、彰显时代特征、展现江苏特点、体现昆山特质,以“强富美高”为鲜明标识的现代化路径。

经过“十三五”时期的不懈奋斗,昆山经济社会发展迈上了新台阶,实现了新跨越,高水平全面建成小康社会成为现实,现代化建设试点工作高质量完成,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。“十四五”时期昆山将进入新旧动能转换的关键窗口期,深化改革开放的先行突破期,美丽昆山建设的加速攻坚期、区域治理体系的优化提升期、实现共同富裕的率先探索期,必须认识和把握发展的规律,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进,加快打造社会主义现代化建设标杆城市,奋力夺取“十四五”时期昆山发展新胜利。

(三)二〇三五年远景目标。“强富美高”是习近平总书记为江苏勾画的宏伟蓝图,也是昆山“十四五”时期乃至整个现代化进程中必须持续奋斗的总目标。要在“十四五”发展基础上,再奋斗十年,基本建成社会主义现代化大城市,率先基本建成体现高质量发展要求的现代化经济体系,率先基本形成共同富裕的民生发展格局,率先基本实现人与自然和谐共生的绿色低碳发展,率先基本实现县域治理体系和治理能力现代化,城市综合竞争力、经济创新力和文化软实力大幅跃升,更高水平的开放型经济新体制更加成熟定型,公共服务水平显著提升,社会文明程度达到新的高度,人民群众过上现代化高品质生活,昆山成为“强富美高”新江苏建设的样板区、我国建设社会主义现代化强国的县域范例。

二、奋力开启全面建设社会主义现代化新征程,始终走在时代前列

(四)“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神特别是赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命新任务,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以谋划高质量发展优势为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以“五争五五五突破”为导向,积极融入长三角一体化发展国家战略,扎实做好学习上海、对接上海、服务上海、融入上海文章,以“产业科创构筑新优势、现代城市支撑新跨越”为抓手,统筹发展和安全,加快建设高质量经济,推进高水平开放,创造高品质生活,实现高效能治理,全力以赴打造充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化建设标杆城市。

(五)“十四五”时期经济社会发展总体要求。总书记提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的新更高要求,是昆山谋划“十四五”发展的总目标、总纲领和总要求,必须深入贯彻落实。

在改革创新、推动高质量发展上争当表率。紧扣高质量发展重点领域、关键环节,用好国家、省改革试点机遇,充分发挥昆山深化两岸产业合作试验区等重大改革开放平台的牵引作用,先行先试、率先探索,更大力度谋划改革、鼓励创新。把发展经济着力点放在实体经济上,坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,大力实

施科技创新、产业强市战略,积极培育高端制造业、战略性新兴产业、现代服务业,“四新”经济,加快产业智能化改造和数字化转型步伐,以优质增量持续引入推动产业结构、投资结构的优化升级。在经济社会发展的各个领域自觉对照“表率”要求,用更高层次改革破解发展中的难题,加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

在服务全国构建新发展格局上争做示范。抢抓四大国家战略叠加的历史机遇,依托昆山开放程度高的外循环优势和配套能力强的内循环基础,提升对全球优质资源的配置能力。深度融入上海大都市圈建设,努力实现与上海优势互补、分工合作、错位发展。把握扩大内需这一战略基点,深化供给侧结构性改革,注重需求侧管理,打通堵点、补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。建立完善更高水平开放型经济新体制,打造市场化法治化国际化的一流营商环境,实现高质量引进来和高水平走出去,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放格局。

在率先实现社会主义现代化上走在前列。深入贯彻习近平总书记“勾画现代化目标”的殷殷嘱托,牢牢把握“率先实现”和“走在前列”的逻辑关系,从中国特色社会主义的本质特征出发,用好用力,把握好节奏、掌握好平衡,实现稳和进、近和远、质和量的有机统一。与时俱进传承弘扬“唯实、扬长、奋斗”“艰苦创业、勇于创新、争先创优”“敢于争先、勇于创唯一”的“昆山之路”精神,解放思想、抢抓机遇、务实奋进,科学把握全面建设社会主义现代化国家奋斗目标总体部署,在“强富美高”框架内,用好现代化建设试点经验,积极开展昆山现代化建设的探索、创新性、引领性实践,努力在实现共同富裕上取得显著成果,在社会上现代化建设新征程中始终走在全省全国前列。

(六)“十四五”时期经济社会发展愿景定位。积极构建“1+4”框架体系,全力打造社会主义现代化建设标杆城市,全面构筑新高地、桥头堡、样板区、宜居功能矩阵。

——产业科创新高地。坚持创新第一动力,聚焦国家一流产业科创中心建设,紧扣产业创新转型,迈向高端的发展方向,充分发挥雄厚的制造业基础、相对完备的产业链供应链和科技人才支撑较强的创新体系优势,承接上海科创资源溢出,推动高端制造协同发展,探索“研发在上海、转化到昆山”路径模式,加快提高产业基础高级化和产业链现代化水平。强化企业创新主体地位,培育壮大先进制造业,加快“一廊一园一港”科创载体建设,加速新旧动能接续转换,传统产业提档升级,大力引育新技术、发展新经济、壮大新业态,全力打造创新创业首选地、科技创新策源地、成果转化集聚地。

——临沪对接桥头堡。牢牢把握长三角一体化发展这一“家门口”的国家战略机遇,突出优势互补、合作共赢,接受上海辐射带动,率先实现同城化。主动融入长三角一体化发展示范区,探索锦淀周一体化发展路径,悉心打造示范区协调区和虹桥商务区配套合作区,做实旅游度假区,建设昆山南部生态宜居滨湖都市副中心。深入推进昆山试验区和昆山金改区建设,深化两岸产业合作、金融创新、文化交流,巩固提升台台合作优势,为台商台胞生活创业、创新创业提供同等待遇,为台资台企扎根发展、转型发展、永续发展创造优越环境,打造两岸融合发展示范区。

——现代治理样板区。进一步健全党的建设、经济发展、民生保障、生态提升、现代社会治理制度体系,全面提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力水平,将制度优势更好地转化为治理效能。充分认识、尊重、顺应城市治理规律,推动治理模式智慧化、治理机制科学化、治理手段信息化、治理体系法治化,提升社会治理特别是基层治理水平,健全防范化解重大风险体制机制,增强突发公共事件应急能力,形成具有示范意义的高水平县域社会治理“昆山方案”。

——江南美丽宜居城。大力统筹城乡建设,坚持科学规划、高效建设、精细管理,深化美丽昆山建设,深入推动减量发展,提升城市功能品质,展现江南水乡颜值,率先描绘农业农村现代化发展的现实模样,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加快推进教育、医疗、养老、交通、文体等公共服务现代化,弘扬优秀传统文化,构筑现代文明,彰显公平正义,培育城市精神,使昆山成为生态宜居、生活美好的幸福家园。

(七)“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,综合考虑全市发展实际,今后五年经济社会发展要努力实现如下主要目标。

——综合实力更强。综合实力和竞争力进一步增强,经济密度和质量

效益全面提升,产业链垂直整合水平显著增强。营商环境达到国际一流,内外需结构调整优化,有效投入持续增加,消费拉动经济增长的作用进一步凸显。地区居民人均可支配收入增长6%以上,2025年力争达到6000亿元,全社会研发投入占地区生产总值比重提高到4.5%,每年引入海内外高层次人才3400名以上,累计实际使用外资达到50亿美元。

——人民生活更富。新型城镇化建设取得积极进展,常住人口城镇化率超75%。居民人均可支配收入与经济增长基本同步,城乡居民收入差距逐步缩小,城镇登记失业率控制在2.5%以内,就业更加充分更高质量。多层次社会保障体系更加健全,教育现代化水平持续提升,义务教育学位小学阶段增加3.5万个以上、初中阶段增加2.5万个以上,卫生健康体系更加完善,每千人执业(助理)医师人数达3.5人,护理型床位占养老机构床位比重达95%。社会大局保持稳定,人民群众生命财产安全、身体健康、安居乐业得到全面保障。

——生态环境更美。美丽昆山建设的空间布局、实践路径、动力机制基本形成,生态环境质量、城乡居民品质、绿色经济发展活力位居全省全国前列。污染防治取得积极成效,主要污染物排放总量持续减少,PM2.5浓度明显降低,大气环境质量明显提升,省考以上断面水质Ⅲ类比例达到上级考核要求。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,生态安全屏障更加牢固。

——社会文明程度更高。社会主义核心价值观更加深入人心,现代公共文化服务体系更加健全,“江南文化”品牌标识度充分彰显,城乡日新月异增长的精神文化需求得到更大满足,全社会文化自信和文化自觉达到新的高度。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,法治城市、法治政府、法治社会率先基本建成,政府行政效率和公信力显著提升。社会治理体系建取得重大进展。

三、以改革创新为根本动力,建设国家一流产业科创中心

(八)全面提升产业自主可控能力。把科技自立自强作为战略支撑,围绕产业链部署创新链,走好创新驱动发展之路,完善科技创新体制机制,加快构建完善创新生态体系,不断提高经济发展质量效益与核心竞争力。

大力引聚科技创新人才。持续升级“大雁人才”工程,“双创计划”等政策举措,做优昆山创业周、双创大赛等重点引智平台,大力引进“高精尖缺”领军人才及其团队。鼓励支持龙头企业在国内外创新资源集聚地建立招才引智基地。深化产业工人队伍建设改革,布局建设一批职业技能培训中心和未来技术学院,健全建强职业技能培训机制体系。优化人才服务政策体系,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,提供全天候、全链条、全内容的专享式服务,打造国际化高端人才特区。注重链接境外人才科创资源,强化离岸孵化器建设,就地吸引先进技术人才和团队。

突出企业创新主体地位。深化破冲之自主可控产业技术攻关计划,健全完善关键核心技术攻关“揭榜挂帅”机制,支持领军企业联合高校院所构建创新联合体,建设国家重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等科技创新平台,引进科技服务市场化机构,壮大技术经纪人队伍,推动基础科研“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接。建立健全校地合作、军民融合等创新机制,引导企业强化技术研发、产品创新、成果转化,加大研发投入,集聚研发人才,打造研发平台,壮大以民营科技企业和科技型中小企业为基础,以高新技术企业为主体,以瞪羚企业和独角兽企业为标杆的创新梯队。支持龙头企业参与标准制订,形成具有较高市场占有率、较强国际影响力的商标品牌。

加快高端科创载体建设。加快建设“一廊一园一港”等创新载体,引进世界知名孵化器、“国字号”科研院所及知名研发机构,打造产业链衔接的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术研发对接平台。高效运营国家超级计算昆山中心,加快建设深时数字地球研究中心,积极打造安全可控信息化产业基地、高端医疗装备创新中心。发挥昆山工研院平台作用,布局建设公共测试平台、技术转移平台、知识产权服务平台,主动承接上海建设全球科创中心溢出带动效应,积极参与沿沪宁产业创新带、G60科创走廊建设,推动科教资源跨区域融合、科技平台开放共享、科技成果转化。用足用好科创产业成果(Ma)政策,统筹推进新型科创载体建设和工业区改造升级,加快布局建设一批业态高端、功能完备、管理规范的产业园区、产业社

区、小微特色产业园。

持续完善创新创业生态。构建覆盖企业初创、成长等发展阶段的扶持政策体系。建立健全专家咨询委员会、首席科学家等专家顾问制度。健全科技评价体系和激励机制,营造开放包容、鼓励试错、宽容失败的创新创业氛围。建立市场化产业引导基金运行制度,放大市级天使投资基金引导作用,提升“昆科贷”等综合风险资金池使用效率,创新推出科技金融产品。实行严格的知识产权保护制度,建立完善知识产权运营长效机制,优化知识产权服务环境,开展知识产权质押融资和证券化工作。加快企业股改上市步伐,鼓励企业利用多层次资本市场做大做强,培育壮大资本市场“昆山板块”,到2025年新增上市企业40家。

(九)培育形成四大地标产业链群。围绕先导产业、新兴产业和传统产业,紧跟新技术新模式新业态变革,全力推进产业基础高级化和产业链现代化,全面提升在产业链、供应链、价值链中的位势和能级,加快建设具有国际影响力的先进制造业和现代服务业高地。

打造万亿级电子信息+数字经济产业链。聚焦电子信息产业龙头企业,大力推进强链补链扩链,提升产业垂直整合、配套联动水平,争取更多核心零部件在本地生产,推动产业链向高附加值核心环节延伸。深化实施“强芯亮屏”工程,完善设计—制造—封装测试—材料设备—终端应用的半导体产业链,优化提升原材料—面板—模组—整机—设备的光电产业链。支持企业5G核心技术研发、关键产品研制、应用场景构建。加快数字经济与实体经济深度融合,培育线上新经济集群,深化信息技术创新应用,布局数字创意、在线购物、远程办公、在线教育等产业,引导电子商务企业集聚发展。到2025年,电子信息及数字经济产业集群规模达8000亿元,2030年超万亿元。

打造千亿级装备制造+智能制造产业链。拓展提升基础部件材料制造,实施产业基础再造工程,推动新材料研发及规模应用,大力发展半导体材料产业和节能环保产业。做大做强装备制造产业,加强关键零部件、核心技术自主研发,培育壮大以机器人系统集成应用、核心零部件制造企业、整机及应用解决方案提供商为主体的产业集群。以“智能+工业”深度融合为核心,加大人工智能、5G、区块链等新一代技术在智能制造领域的应用力度,鼓励行业骨干龙头企业建设一批国家级、省级工业互联网平台。到2025年,建成省级智能工厂10家,省级示范智能车间120个。

打造千亿级生物医药+文旅康养产业链。培育发展高端生物医药产业,支持创新型企业发展,开展小核聚药物关键技术、核心环节攻关,加速推动小核聚产品产业化。瞄准生物医药和生命健康前沿,高标准建设生产基地和研发中心,高水平打造精细材料产业园,加快高端生物制品、新型药物研发及产业化。聚焦高端诊疗设备、智能康复器具、体外诊断、生物医学材料等领域,打造长三角区域高端医疗器械产业示范区。构建涵盖特色医疗、医疗旅游、医疗服务、医疗配套的产业体系,建设国际医疗健康产业基地。发展生态文旅度假产业,建设文化旅游综合体,加快培育微总部、科创、健康、教育等绿色低碳产业;加快发展新型文化业态、文化业态、文化消费模式,推动文化产业数字化发展,加快构建影视文化产业生态,集聚动漫游戏、创意设计、工艺美术等领域顶级平台和团队。到2025年,文化产业增加值占地区生产总值比重达10%左右。

打造千亿级现代服务业集群。深入推动现代服务业和先进制造业融合发展,强化生产性服务业对产业发展的支撑作用。推进法人银行机构发展,高效运营消费金融公司,加快证券公司、金融租赁公司申设落地,探索开展绿色金融试点。打造工业设计创新载体,探索设立工业设计中心、工业设计学院,推动制造业企业从提供产品向提供“产品+服务”转变,着力培育一批具有区域影响力和行业竞争力的服务型制造示范企业。到2025年,生产性服务业增加值占服务业增加值比重达58%。引入企业研发和制造总部,培育贸易、结算等服务业态总部、区域性总部。加快发展无人店铺、智能物流等新型服务新业态,大力发展共享经济、平台经济、体验经济。

加大招商引资力度。全面拓展欧美日韩招商,发挥国家级中德中小企业合作区等平台作用,深化与外资银行等第三方机构合作,加强与日德等行业协会、商会联系,紧盯世界500强、重点央企、龙头企业、上市公司,大力开展精准招商、科技招商、资本招商、平台招商,聚力引进一批投资规模大、产业层次高、创新能力强、带动潜力足的重大项目。加大高精尖前沿产业招商力度,探索推进量子科学示范应用和产业化,推动新兴产业集聚发展。顺应人工智能与生命科学交叉融合发展趋势,探索布局类脑智能成果转移

转化。加大航空电子产品研发及产业化力度,推动航空电子信息业发展。

推进产业智能化改造和数字化转型。加快推动产业品牌和质量双提升,大力实施制造业智能化改造数字化转型三年行动,推进“数字技术+先进制造”深度融合,引进专业化市场机构和人才团队,推动技术资源与企业需求无缝对接,提升制造业企业精准诊断、综合评估和改造升级服务水平,三年内实现全市规模以上工业企业智能化改造和数字化转型全覆盖。鼓励领军企业“走出家门”输出服务,引导机器人及智能制造企业延伸发展个性化定制、柔性化改造等新型业态,加快企业技术改造、设备更新、“机器人”步伐,促进传统制造业提升工艺水平、技术能力和产出效益。

(十)服务构建“双循环”新发展格局。扛起苏州开放再出发的“前哨”担当,深度融入国家重大战略布局,巩固提升临沪对台特色优势,充分利用国内国际两个市场、两种资源,做好对外开放、对内合作文章,提升开放型经济核心竞争力和抗风险能力。

争当沪苏同城化先行示范。以上海为龙头,探索与上海协同发展新机制新模式,优化嘉昆太、青昆吴和环淀山湖等战略合作机制,开展规划、交通、科创、环保、民生等领域全方位合作。对接上海“五大中心”建设,加快推动沪昆产业链、价值链、要素链、政策链、创新链深度融合。主动对接长三角生态绿色一体化发展示范区,整体提升淀周一体化发展水平,无缝对接虹桥国际开放枢纽,培育功能型总部经济、特色型服务经济、融合型数字经济、前沿型创新经济、生态型湖区经济,推动生态优势转化为发展优势、生态环境转化为宜居环境。助推长三角一体化要素市场与制度体系建设,探索建立统一的市场准入制度。加强与长三角区域内城市交通体系对接,推进民生领域高水平合作。

深入推进昆台融合发展。大力实施《昆山深化两岸产业合作试验区条例》,推进昆山试验区管理体制创新,深化制度创新、政策创新和功能创新,项目化清单化落实历次部省际联席会议成果,打造两岸产业合作转型升级的先行先试区、两岸中小企业深度合作的重要载体、两岸交流合作模式创新的示范平台。加快昆山金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区建设,扩大金融业对外开放,丰富发展金融业态,加快金融产品和服务创新,高效运作台商发展基金,为台企等广大企业提供低成本、便利化、全要素的金融综合服务。在科技教育、医疗养老、文化体育等领域开展全方位交流合作,推进海峡两岸交流基地、海峡两岸青年创业基地建设,加大台湾优质企业、养老等资源引进力度,打响两岸产业论坛、中秋灯会、马拉松赛等活动品牌。提升文体休闲、餐饮娱乐等服务保障水平,打造“昆山士林夜市”。

构建更高水平开放型经济体系。用足用好国家进口贸易促进创新示范区平台,深化对接东盟货物贸易跨境平台建设,优化海关特殊监管区域功能,加快综保区扩区,深化服务贸易创新试点,促进一般贸易和加工贸易、货物贸易和服务贸易协调发展。引导加工贸易企业加强研发创新和技术改进,壮大加工贸易发展新动能。深入开展内外贸一体化改革,首创以技术、标准、品牌、质量和服务为核心的外贸竞争新优势。注重引资与引智、引技相结合,推动跨国公司、在昆设立全球总部、地区总部及功能性机构,持续提升利用外资质量水平。深化与“一带一路”国家和地区交流合作,加强与中东欧科创资源对接,拓展公共服务、社会民生领域投资,完善“重资产投资运营”和“轻资产管理输出”模式,提升昆山(埃塞)产业园等平台建设水平。引导企业开展境外并购参股,共建创新孵化基地、产业园区。

全面推动投资与消费升级。着力优化投资结构,保持投资合理增长,拓宽民间投资领域。聚焦“两新一重”、先进制造、现代服务业、民生保障、生态环保等领域,实施一批打基础、利长远、补短板、提品质的重点工程。鼓励企业扩大有效投入,推动工业投资稳定增长,扩大战略性新兴产业投资。顺应新型消费发展规律,实施“质量昆山”专项行动,推动实物消费提档升级,促进消费向高端教育医疗、文体休闲等领域延伸。优化大型商业中心和消费载体布局,打造现代商圈和特色街区,加快线上线下消费融合发展。培育多元化夜间消费模式,打造夜间经济品牌。布局高端酒店、精品民宿、特色旅游路线,提升文旅产业附加值和消费体验度。

(十一)纵深推进重点领域改革。加快推进有利于提高资源配置效率的改革,有利于提高发展质量和效益的改革,有利于调动各方面积极性的改革,探索建立符合实际、系统完备、运行高效的制度体系,全面激发昆山高质量发展的动力活力。