

# 把干部从一些无谓的事务中解脱出来

## ——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

**问:请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”?**

**答:**去年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。按照中央领导同志要求,中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组,对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研,在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神,回应广大基层干部的关切,明确提出将2019年作为“基层减负年”,具有重大意义。第一,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记在2019年新年贺词中提出,“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰,习近平总书记见微知著、明察秋毫,时时牵挂于心中。习近平总书记指出,“上面千条线,下面一根针”,很多形式主义问题,占用基层干部大量时间、耗费大量精力,这种状况必须改变!要把干部从一些无谓的事务中解脱出来,从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代,面临新形势新任务新要求,习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党

内存在的突出矛盾和问题,是我们党的大敌、人民的大敌,必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出,要聚焦突出问题、紧盯关键节点,下大气力解决“四风”问题,不能虎头蛇尾,不能搞成“半拉子工程”,更不能搞形式走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上,习近平总书记强调,要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争,树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务,激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来,党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施,中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

**问:《通知》着力解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?**

**答:**许多干部群众反映,一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣,口号喊得震天响,行动起来轻飘飘,表面上是在“两个维护”,实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出,要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施,扎扎实实地改,让基层不堪重负。还要看到,有的干部不担当不作为,这有理想信念的问题、能力本领的问题,客观上

也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系,导致一些干部怕问责、怕诬告,而不想干事。很多基层干部说,对形式主义问题,既深恶痛绝、又深陷其中,现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了!《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频、过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了一些务实管用的举措。

**问:《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求?**

**答:**开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法,但是目前文山会海反弹回潮的问题比较突出,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县以下的文件、召开的会议减少30%—50%。首先从中央层面做起,省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定,目的是倒逼改进文风,提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定,是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题,提出了“三个不搞”的禁止性要求。

**问:《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施?**

**答:**中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后,各地区各部门按要求进行专项清理,中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159

项,清理率达82.33%,各省区市从12771项精简至3493项,清理率达72.65%,下一步还要加强计划管理,严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题,明确提出:一是强化结果导向。考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样,而不是唯台账是举,以材料论英雄。二是坚决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题,比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了,有的乡镇干部手机上扶贫、党建、目标考核等各种微信群、APP、公众号有30多个。对此,《通知》明确规定“三个不得”,着力解决重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸责任的“挡箭牌”,要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,优化改进各种督查检查考核和调研活动,不干扰基层正常工作。

**问:怎样抓好《通知》的贯彻落实?**

**答:**《通知》的贯彻落实,关键在各级党委(党组)认真履行主体责任,把本地区本部门本单位摆进去,把工作抓具体抓深入,让基层干部群众有实实在在的获得感,尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。《通知》明确要求,从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委(党组)书记负总责,拿出切实管用的措施,同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排,提出在党中央集中统一领导下,建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下,负起协调推进落实责任。(新华社)

保利集团搭建平台促进艺术教育发展

## 架起文化交流桥梁 点亮艺术成长路

独具风格的发声训练、轻松活跃的授课氛围、专业负责的导师团队……去年7月,保利集团携手辛辛那提音乐学院在北京开办音乐戏剧大师工作坊。经过为期10天的学习,一场全体学员参与的音乐戏剧表演赢得了辛辛那提音乐学院副院长约翰·马丁由衷的赞叹,“我惊讶于中国学员具有的音乐天赋,更为近年来中国音乐事业的发展感到高兴!”

“WeDo”音乐戏剧大师工作坊是保利集团探索艺术教育创新发展的一个缩影。近年来,保利集团在接触艺术教育市场的过程中,敏锐捕捉国内家庭对艺术教育培训日益增长的需求,通过搭建艺术教育平台,架设国际交流桥梁,致力于将艺术教育从“奢侈品”变为“必需品”,用艺术教育点亮少年艺术成长之路。

**立品牌 进社区**

**培训办在家门口**

全国28个城市的300名孩子与家长共同参与,融合自然、人文、艺术等主题元素……去年8月,第十届“和乐中国”活动在内蒙古呼伦贝尔举办“国际肖邦音乐节暨和乐中国自然艺术夏令营”,第一次把肖邦国际音乐节引入中国,并将亲子活动与艺术教育结合,一批“艺术+营地”活动给参与夏令营的家长和孩子留下了美好回忆。

“青少年健全人格的培育离不开对其艺术素养的长期培养。”保利“和乐中国”负责人表示,“和乐中国”活动见证了一批又一批孩子的成长。我们所践行的正是倾力打造青少年与艺术之间的纽带,让更多青少年感受艺术魅力,在丰富艺术教育活动的熏陶中拥有健全人格。

据了解,自2009年举办首届活动以来,“和乐中国”项目整合保利集团高端艺术资源,与保利艺术教育投资有限公司、保利剧院管理有限公司、保利和乐教育公司等频频联动,同时还与多个国内外艺术高校、国际知名艺术大赛、中外艺术专家团队等展开合作,例如引进欧盟青年交响乐艺术节等,持续推进青少年艺术教育行业发展。

如何让艺术殿堂近在咫尺?保利给出了自己的实践路径——走进社区、走近家庭。依托自身覆盖全国60座城市、近500个社区的不动产开发资源,保利尝试在社区布局艺术培训机构。从2016年3月在湖北武汉开设第一家保利和乐艺术中心,开启打造社区一站式艺术培训机构步伐到现在,保利旗下已形成了涵盖艺术培训、营地教育、托育中心等多领域的综合素质教育平台,辐射全国近60个城市,将艺术培训办进社区、办在家门口。

“秉持以文化筑梦童年,用艺术点亮未来的初衷,保利让艺术走进社区,希望能用‘家门口的艺术课堂’提升青少年艺术审美和人文素养,为更多孩子打造艺术成长的广阔舞台。”保利有关负责人表示。

**拉纽带 架桥梁**

**音乐大师请进来**

“没想到有机会来到安徒生的故乡,更没想到可以在这么多人面前演出!”2018年8月,在丹麦欧登塞举行的安徒生文化艺术节上,保利WeDo音乐戏剧团受艺术节官方邀请上演音乐剧《夜莺》,吸引了艺术节现场众多观众的目光。

同样在2018年8月,保利WeDo文化音乐国际夏令营在北京古北水镇开幕。国内外音乐大师与120余名小营员欢聚一堂。其间,夏令营不仅举办多场教师及营员音乐会,还组织营员在北京保利大剧院举办专场音乐会,与著名音乐家同台演出。

做好艺术教育,既要走出去,也要引进来。“如今,WeDo项目已成为保利在文化艺术教育和交流中的‘明星品牌’,成立了室内乐团、合唱团、音乐戏剧表演等各类团体,不仅为孩子们提供专业音乐教育,同时创造大量赴海外参观、交流和演出机会,帮助孩子们实现在舞台上成长、在大师身边成长的愿望。”据保利有关负责人介绍,2018年,保利启动“国家青少年艺术文化发展计划”,着力打造国际艺术文化交流平台,组建世界顶尖艺术师资团队、培育优质全面艺术教育产业。

2018年,保利与国际肖邦协会签订战略合作协议,共同推动促成2019年首届中国肖邦钢琴比赛、首届(中国)青少年欧洲音乐之旅夏令营等活动,并计划于今年在国内多个城市举办钢琴大师音乐会、肖邦钢琴比赛获奖者音乐会等活动。

**搭平台 促合作**

**产业拓展激活力**

2018年3月,保利艺术教育投资公司在北京成立,成为保利集团在艺术教育领域实现业务联动和创新的重要主体,同时依托自身在文化艺术、不动产开发、国际交流合作等领域优势资源,积极搭建艺术教育产业平台,在频繁的跨界合作中实现定位升级。

投身艺术教育领域,优质教育资源是核心竞争力。2018年6月,中国青少年礼乐文化传播高峰论坛暨民族教育品牌振兴计划启动仪式在湖北武汉举行。保利和乐教育与华中师范大学、武汉理工大学、河南师范大学等10所高校签署“高校联盟人才培养计划”,进一步打通了与师范类院校学前教育专业的人才培养与输出机制,升级专业人才团队配置,助力产业规模化布局。

去年9月,保利旗下首家艺术教育中心——珠海大剧院艺术教育中心正式对外开课营业,授课范围涉及芭蕾舞、成人合唱、童声合唱、打击乐等多个类目;11月,保利和乐教育、保利物业与珠江钢琴集团达成战略合作,三方通过整合各自优势资源,在艺术赛事、音乐会、儿童艺术教育培训等领域开展战略合作……

目前,保利已建立起以早教、幼儿园为主的学前教育体系,以音乐、美术、舞蹈、戏剧为核心产品的素质教育体系,以国际学校和高等艺术教育为主的学历教育体系。此外,保利还以文化艺术中心、文化艺术广场、文化艺术街区等产品落地城市社区,进一步丰富艺术教育产业布局。

保利有关负责人表示,未来3年,保利还将以中国三线以上城市为发展重点,通过自建、项目合作及并购的方式运营艺术教育中心、早教幼儿园、青少年宫、保利国际学校等近200家实体,完成规模化和全系列布局。同时,充分利用国内外资源及机构、各地政府、集团内部产业业务和既有艺术教育资源,根据不同城市特点,通过国际合作,导入优质资源,建设中外艺术教育中心,力争打造多元艺术教育体系,致力于成为中国艺术教育领域的创新者、引领者。(人民日报)

# 松绑不松懈 担当有作为

## ——广大基层干部群众热议《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

将2019年作为“基层减负年”,聚焦“四个着力”提出一系列务实管用的举措,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制……中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,近日在广大基层干部群众中引起热烈反响。

大家纷纷表示,《通知》充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的决心意志,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。广大基层干部群众将把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

### 告别文山会海 为基层松绑减负

策部署落到实处。

近年来,上海市青浦区纪委监委通过调研反馈等方式,解决形式主义、官僚主义的突出问题,切实为基层减负。

“结合我们之前进行的调研情况,《通知》指出的问题切中要害,提

出的举措非常有操作性,能让基层写报告、报材料,从文山会海、台账资料中解放出来,投入到实际工作中去。”上海市青浦区纪委监委党风政风监督室主任章亮亮说。

作为脱贫攻坚一线的基层干部,江西赣州市龙南县杨村镇黄坑村第一

书记辛士俊对《通知》提出的“着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题”深感振奋:“要建立长效机制,从中央到地方统一数据填报口径、检查考核标准。检查考核要少一些条条框框,少一些打板问责,多到现场看、多听群众说,多一些指导帮助。”

### 树立正确政绩观 为干部“加油”

清华大学公共管理学院教授程文浩指出,《通知》提出“着力解决党性不纯、政绩观错位”,明确2019年为“基层减负年”,显示了中央切实减轻基层负担的决心。

“文山会海是存在多年的顽疾,基层减负工作应着力建立长效机制,完善制度化治理。”程文浩说,只有树立正确政绩观,以增加大众福祉为考

核标准,以解决百姓的困难和问题为实际绩效,基层才能避免陷入以文件落实文件、以会议落实会议的“空运转”,才能真正打好这场力戒形式主义的攻坚战。

“不少干部被困在办公室疲于应付,想干事却‘抽不开身、迈不出腿’。”在贵州省盘州市保基乡党委书记李金平眼中,《通知》是中央为基层

干部减负,也是在给他们“加油”。松绑不是松懈,基层干部不能“松劲儿”。

保基乡是贵州省的极贫乡镇之一,2019年的脱贫攻坚任务艰巨。保基乡冷风村村段威武说:“有了这些好政策,基层干部更有思路,更有干劲,带领我们奔小康,我们也要撸起袖子加油干。”

### 吃下“定心丸” 担当有作为

“实干、苦干的人总会得到认可,《通知》为基层干部明确了未来努力的方向。”吴雪飞说,“今后我们还将积极落实正向激励和反向约束机制,保护和激发干部工作积极性。”

“《通知》是警醒更是鞭策。”中心现任负责人周莹说,“我们将始终坚持‘便民、高效、创新、规范’的工作理念,不懈推进‘放管服’改革向纵深发展。”

整治工作,在减材料、减环节、减流程、减时限上下功夫,先后推出了“互联网+不动产登记”“一窗受理”等便民举措,群众满意度大幅提升。

“《通知》是警醒更是鞭策。”中心现任负责人周莹说,“我们将始终坚持‘便民、高效、创新、规范’的工作理念,不懈推进‘放管服’改革向纵深发展。”(新华社)

《通知》提出,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。

“这句话给我们基层干部吃了一颗‘定心丸’,有利于让敢办事、想办事的人脱颖而出。”漳州市台商投资区环境保护和安全生产监督管理局局长吴雪飞说。

“这句话给我们基层干部吃了一颗‘定心丸’,有利于让敢办事、想办事的人脱颖而出。”漳州市台商投资区环境保护和安全生产监督管理局局长吴雪飞说。